

3. リスクアセスメントの着手

リスクアセスメント入門手法の解説

平成28年12月, 平成29年1月

高圧ガス保安協会 教育事業部





目次

- リスクアセスメントを活用して、事業活動のリスクを減らそう!
- 2. リスクアセスメントの目的と効果
- 3. リスクアセスメントをやってみよう!
- 4. 実践的なリスクアセスメントの進め方
- 5. まとめ



1. リスクアセスメントを活用して、 事業活動のリスクを減らそう!

「安全」とは?

受け入れることができないリスクが存在しないこと

「リスク」とは?

事故が起こる可能性とその被害の大きさ



1. リスクアセスメントを活用して、 事業活動のリスクを減らそう!

リスクを低減させる手法の一つが、

リスクアセスメント

リスクを事前に見積り、対策することで事故の未然防止 または 被害の低減が達成。



① リスクアセスメントとは

事業活動に潜むリスクを可能な限り見積る



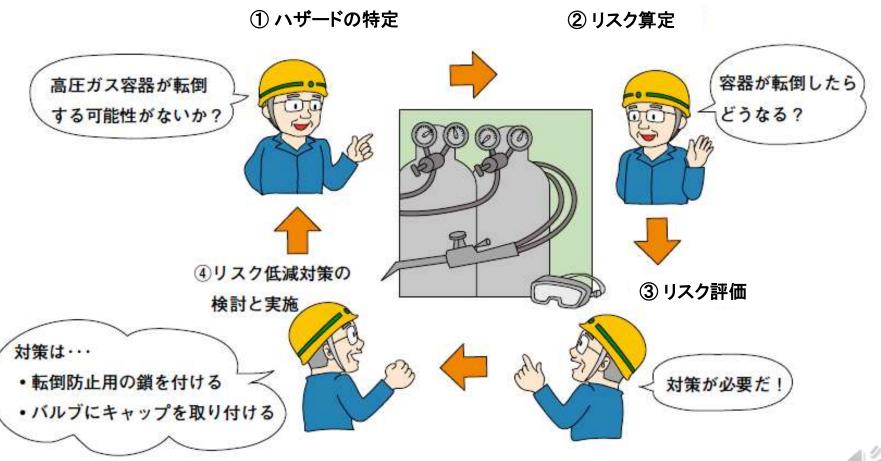
リスクを許容できるか評価



優先順位を決めて対策



リスクアセスメントの手順(例:容器の保管)



② リスクアセスメントの効果

- ▶ リスクの明確化
- ▶ リスクに対する認識の共有
- > 保安対策の合理的な優先順位が決定可能
- ▶ 残留リスクに対する「守るべき決めごと」の理由 が明確になる。
- ▶ 「危険」に対する感受性の向上



- ③ リスクアセスメントの実施時期
 - 新しい設備を導入したとき
 - ▶ 作業者の入替えや新人の作業者が入ったとき
 - ▶ 事故や災害が発生したとき
 - ▶ 工場の配置を変更したとき
 - ▶ 作業手順や作業条件などを変更したとき 等

富山高圧ガス株式会社 概要

【業種】化学工業

【従業員数】50名

【リスクアセスメント責任者】 斉藤工場長

【リスクアセスメントを行う職場】

高圧ガス原料受入作業場

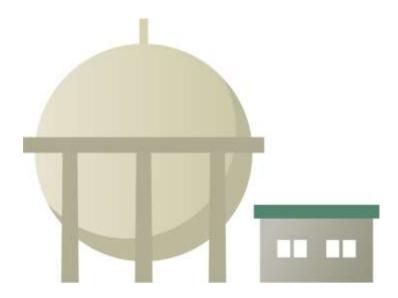
【高圧ガス設備の種類】

圧縮窒素カードル庫、液化酸素貯槽、LPガス貯槽、圧縮水素カードル庫

【リスクアセスメントを行うメンバー】

リーダー:田中課長

メンバー:山田班長、渡辺作業員、高橋作業員、伊藤作業員





- ① ハザードの特定
- - ✓ 巡視による方法
 - ✓ 従業員への聞取り調査による方法
 - ✓ 事故やけがが発生したときの災害 報告書の調査による方法
 - ✓ ヒヤリ・ハットやKY(危険予知)活動 の実施結果の調査による方法



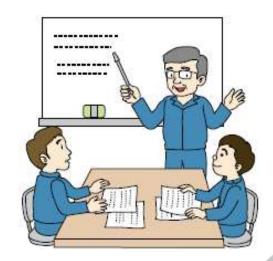


準備する資料の例

- ✓ 作業手順書
- ✓ 日常点検の結果
- ✓ ヒヤリ・ハット活動の報告書
- ✓ KY(危険予知)活動の報告書
- ✓ 事故・災害情報(自社情報、他社情報) 等



- ▶ 事業活動に潜むハザードを探し出す作業
 - ✓ メンバーから聞き取りを行い、事業活動で事故や 災害につながるような危険な作業や設備を探し出す。
 - ✓ この結果、過去の作業の中で 危険を感じた事例から、3つの ハザードを特定した。



▶ ハザードの特定を行った結果

No.	どんな時	どうなる
1	窒素カードルをフォーク リフトで入替えるとき	圧縮水素配管にカードルを ぶつけ、配管が破損し水素が 漏えい、爆発する。
2	液化酸素をローリーから 受け入れるとき	バルブを閉め忘れたため、 液化酸素が漏えいする。
3	LPガスを、LPGローリーで 受入れるとき	車止めをしていなかったため、 ローリーが動き出し、ホース が外れ、LPガスが漏えいする。

- ② リスク算定
 - ハザードに対するリスク算定(マトリックス法)

マトリックス法

「どのくらい危険なのか」 (影響の大きさ)



「どのくらいの頻度で起きるのか」 (発生の可能性)

マトリックス法実施方法

<u>1.「影響の大きさ」を見積る。</u>

「事故・災害によって生じる被害の大きさ」を尺度に点数化

2. 「発生の可能性」を見積る。

「想定される事故の発生頻度」を尺度に点数化

<u>3.「リスク」を見積る。</u>

マトリックス表を用いて、「**影響の大きさ**」を横軸に、「**発生の 可能性**」を縦軸にとり、リスクのレベルを I からIVで算定する。

リスク算定における留意点 (その1)

- ✓ 極力複数人で実施する。 (多様な観点があった方が、より適切な見積りが可能)
- ✓ メンバーは作業内容を最も良く知っている人で 構成する。
- ✓ リーダーは参加者の意見を引き出し調整する。
- ✓ 現在行っている安全対策の有効性を考慮して リスクを見積る。
- ✓ リスク算定にあたっては、具体的な被害を想定する。

リスク算定における留意点 (その2)

- ✓ 過去に発生した災害の程度ではなく、最悪を想定した 災害の程度で算定する。
- ✓ リスク算定は、メンバーの中で最もリスクを高く 見積った人から良く意見を聴き、メンバーの納得の もとに意見を採用する。
- ✓ リスク算定を行う過程で意見の違いが生じたときは、 全ての意見をよく聞いて調整する。
- ✓ リスク算定結果は、説明のつくものであること。

No.1(フォークリフトによる水素配管の 富山高圧ガスの例 破損)のハザードのリスク算定結果

影響の大きさの評価基準

評価	影響の大きさ
1	ヒヤリ・ハットにとどまる
2	漏えいにとどまる
3	ぼや火災が発生する 小規模な破裂が生じる
4	爆発や火災が生じる 事業所外に何らかの影響が及ぶ

発生可能性の評価基準

評価	発生の可能性
1	ほとんど起こり得ない
2	たまに起こる (2年に1回以下の頻度で発生する)
3	時々起こる (1年に1回程度の頻度で発生する)
4	よく起こる (1年に2回以上発生する)

リスク算定のためのマトリックス表

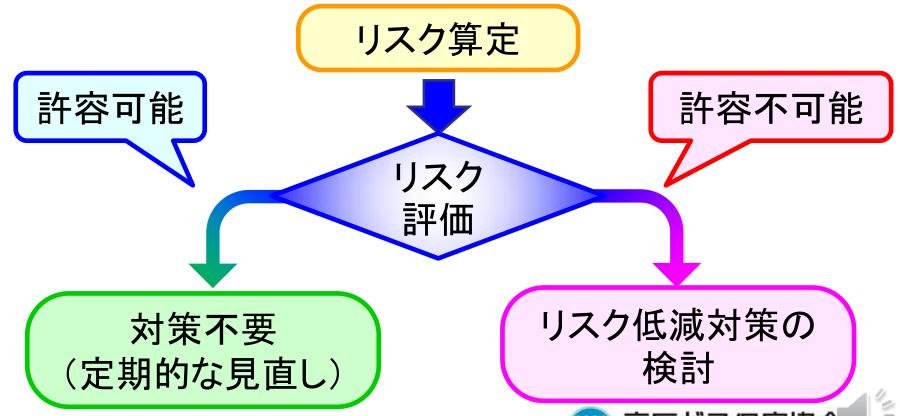
富山高圧ガスの例

影響の大きさ 発生の可能性	1	2	3	4
1	I	I	П	1
2	I	I	Ш	III
(3)	п		<u></u>	IV
4	Ш	IV	IV	IV



リスクレベルは『IV』と見積られる。

- ③ リスク評価
 - > ハザードに対する対策の必要性及び優先順位の検討



リスク算定結果

		リスク算定			
No.	ハザードの概要	影響の 大きさ	発生の 可能性	リスク レベル	
1	窒素カードルをフォークリフトで入替えるとき、 水素配管にカードルをぶつけ、配管が破損し、 水素が漏えい、爆発する。	4	3	IV	
2	液化酸素をローリーから受入れるとき、配管の バルブを開け忘れたため、配管が破損し、液化 酸素が漏えいする。	1	2	Ι	
3	LPGローリーでLPガスを受入れるとき、車止め をしていなかったため、ローリーが動き出し、 ホースが外れ、LPガスが漏えいする。	2	1	I	

リスクの評価基準表

リスク レベル	評価の内容
I	許容できるリスクとして、改善を要さない。
П	必要に応じてリスク低減対策を実施し、改善を図る ことが推奨される。
Ш	リスク低減対策を実施し、改善を図る必要がある。
IV	直ちにリスク低減対策を実施し、改善を図らなければならない。

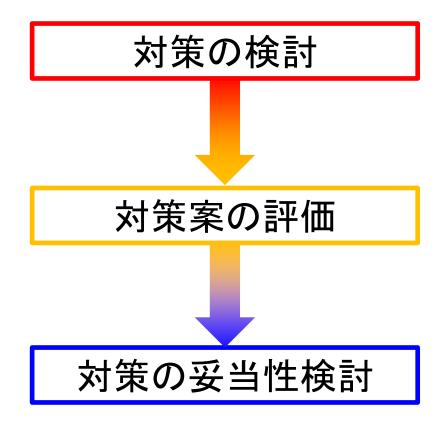
判断の例

- ✓ No.1 (フォークリフトによる水素配管の破損)のハザード評価 評価どおり、直ちに対策が必要
- ✓ No.2 (バルブ閉め忘れによる液化酸素の漏えい) のハザード評価 発生頻度が少し多いが、評価どおり対策を 行わず、様子を見ることとする。
- ✓ No.3 (ローリーのホース外れによるLPガスの漏えい) のハザード評価 影響の大きさの評価は高いが、発生の可能性が低く、 これまで発生事例がないため、評価どおり対策を行わない。

リスク算定結果

N		リスク算定リスク				評価
0.	ハサートの概要		発生の 可能性	リスク レベル	対策の 必要性	優先 順位
1	窒素カードルをフォークリフトで入替える とき、水素配管にカードルをぶつけ、 配管が破損し、水素が漏えい、爆発する。	4	3	IV	要	1位
2	液化酸素をローリーから受入れるとき、 配管のバルブを開け忘れたため、配管 が研究となる。	21	2	I	不要	2位
3	LPC _{車山} ins 直ちに対策を講ずる必	要のな	ある重	大なリ	スク	3位
	漏えいする。					4.4

④ リスク低減対策の検討



▶ 低減対策を検討すべきリスク

	ハザードの概要	リスク算定			
No.		•3••	発生の 可能性	•	
1	窒素カードルをフォークリフトで 入替えるとき、水素配管にカード ルをぶつけ、配管が破損し、 水素が漏えい、爆発する。	4	3	IV	

- ▶ リスク低減対策を検討する手順の例
- 1. 評価したリスクの低減対策を列挙



2. リスク低減対策を実施した場合の リスク評価を行い、対策の有効性を確認





3. 有効なリスク低減対策の中から実現性や経済性等の観点から妥当性を評価し、最適な対策を採用

▶ リスク低減対策を検討する上でのポイント リスク低減の原則は、

危険作業の排除や見直しによりリスクを減らすこと

それらが難しいときは、

管理的対策(ソフト)や設備対策(ハード)を検討

個人用保護具は最後の対策



ソフト面の対策例

手順の改正、警戒標の掲示、教育・訓練

等

ハード面の対策例

設備の改造、安全・防災装置の設置

等



> 対策の検討

案	対策の内容	対策の効果
А	水素配管を移動する。	水素配管がなくなるため、事故の可能性がなくなる。
В	水素配管の前にガードレールを設置する。	水素配管に衝突する可能性が低くなる。
С	カードルが近づいたときに パトランプで警報を発する 検知警報器を設置する。	水素配管に衝突する可能性が低くなる。

> 対策案の評価

		影響の 大きさ	発生の 可能性	リスク レベル	
対領	策前	4	3	IV	
5	案	影響の 大きさ	発生の 可能性	リスク レベル	妥当性の検討意見
	Α	_	_	_	✓ リスク自体がなくなるため、最も効果がある。✓ 大規模な設備改修が必要になり、コスト、施工期間が大幅にかかる。
対策後	В	4	1	п	✓ 配管に衝突する可能性が低くなるため、発生の 可能性が減る。
	С	4	1	II	✓ 配管に衝突する可能性が低くなるので、発生の可能性が減る。✓ 警報のみでは対策として不十分ではないか。

> 対策の妥当性の検討

富山高圧ガスの例

A 案

対策には大規模な工事を要するため、直ちに実施することは難しい。

B 案



小規模な工事で設置が可能であり、ほぼ確実に配管への衝突を防ぐことが可能。

C案



警報装置のみでは、確実に配管への 衝突を防ぐ保証がない。



B 案 を 採 用

(ただし、A案は今後機会を見て 採用を検討)

▶ リスク低減対策の例

✓ 作業方法,作業手順の改善

ソフト面の対策例

- ✓ 安全保護具の正しい選定と着用
- ✓ 機械設備の安全化

<u>ハード面の対策例</u>

- ✓ 安全装置の設置, 改良
- ✓ 危険作業の自動化, 省力化
- ✓ 工場内の機械設備レイアウト変更

- ⑤ リスク低減対策の実施
 - リスクアセスメントを実施した者は、リスクアセスメント の結果とリスク低減対策をリスクアセスメント責任者へ 報告



2. リスクアセスメント責任者は、 リスクアセスメント結果とリスク 低減対策案を評価し、事業所 としてリスク低減対策を実施



▶ リスク低減対策の実施にあたってのポイント

リスク低減対策の緊急性などを勘案し、

- ✓ 設備保全計画等に組み込んで実施
- ✓ 必要であれば計画に関係なく直ちに実施

直ちに実施することが必要 (事故や災害が発生する前に対応することが必要)

 リスクアセスメント結果を リスクアセスメント責任者へ報告



 リスク低減対策として、
「水素配管の前にガードレールを 設置すること」を提案



富山高圧ガスの例



3. 責任者は改めて結果を評価し、提案されたリスク低減対策の採用可否を検討し、結果を採用して実施した。

> リスク低減対策の効果を確認

富山高圧ガスの例

現場で作業する人の声

ガードレールがあることで、窒素カードルが配管に衝突するおそれがなくなった。

ガードレールに衝突しないよう慎重に作業するようになった

リスク低減対策は十分な効果があったことを確認



残留リスク

- ✓ リスクが十分低減できなかった場合は、リスクが 残る。これを「残留リスク」という。
- ✓「残留リスク」については、直ちに作業者に対して 残留リスクがあることを周知し、「決めごとを守る べき理由」や「どんなリスクから身を守るか」等を 十分理解させる。
- ✓ 残留リスクは次回以降のリスクアセスメントで継続的に検討を続け、設備改善等の恒久対策の実施がなされるまで、計画的に解決を図ることが大切。

- リスクアセスメントの継続
 - ✓ リスクアセスメントは、新しい情報を反映して、 常に最新の状態に維持することが重要。
 - ✓ リスクアセスメントを実施した設備は放置せず、 一定の期間をおいて定期的に実施する。
 - ✓ リスクアセスメントにおいて、許容可能で「対策不要」 と判断されたリスクも、定期的に新たな視点で評価 することが重要。
 - ✓ リスクアセスメントの妥当性、対策の効果や新たな問題がないか検討し、スパイラルアップを図る。

① 実施体制の整備

✓ リスクアセスメントを導入する場合、経営のトップは、

従業員や関係者に自らの意思として

「リスクアセスメントを行う」
ことを

宣言する。

✓ そのうえで、事業所の全員が参加 するよう、実施体制を構築すると ともに、リスクアセスメントに関わる 人員に、必要な教育を実施する。



- > 実施体制の例と各担当者の役割
 - 〇実施責任者く社長・工場長クラス>

役割:リスクアセスメントに対する考え方や方針を明らかにし、 リスクアセスメント実施の全体を統括する。

〇実施管理者<部長クラス>

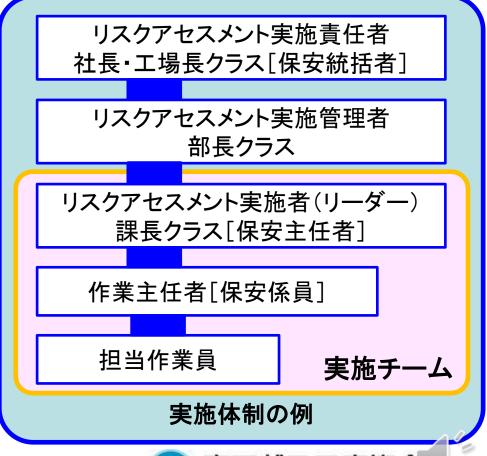
役割: 実施責任者を補佐し、下記に関する業務を行う。

- リスクアセスメント方針の周知及び関係者への理解
- 実施要領や具体的な実施方法の決定
- リスクアセスメント実施の進行管理
- 関係者にリスクアセスメントに必要な教育の実施
- 実施結果及びリスク低減対策の評価

> 実施体制の例と各担当者の役割

〇実施者(リーダー) 〈課長クラス〉

役割:実施チームを統括し、 実施要領に従って リスクアセスメントを 実際に実施



② 実施要領の作成

- ✓ リスクアセスメント実施責任者は、リスクアセスメント 方針を決定し、従業員に公表する。
- ✓ リスクアセスメント実施管理者は、リスクアセスメント 方針に従い、実施要領を作成

リスクアセスメント実施要領の例

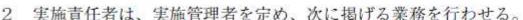
富山高圧ガス株式会社 リスクアセスメント実施要領

(リスクアセスメントの目的)

第1条 この要領は、事業所内の危険源を把握し、そのリスクを見積り、合理的な基準の下に優 先順位を定めて適切なリスク低減対策を実施することで、事故・災害を防止し、もって安全で 快適な職場環境を形成し、事業活動を円滑に運営することを目的とする。

(各役職者の役割)

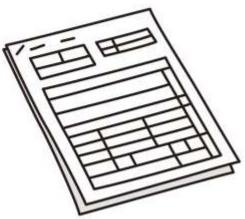
第2条 工場長は、実施責任者として、リスクアセスメントの実施に関する業務を統括管理する。





- > 実施要領に定めるべき事項
 - ✓ リスクアセスメントの目的
 - ✓ 各役職者の役割
 - ✓ 実施タイミング
 - ✓ 実施計画の策定方法
 - ✓ 周知の方法
 - ✓ 実施方法
 - ✓ 教育の方法



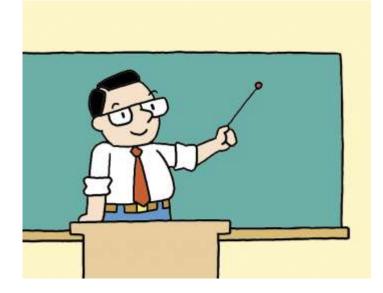


- ③ 実施計画の作成
 - ✓ リスクアセスメント実施管理者は、実施要領に従い、 具体的な実施計画を作成する。
 - ✓ リスクアセスメントは、企業活動に沿って年間計画を 立てて実施する。
 - ✓ 設備の更新や導入、工場の移転やレイアウト変更、 人員配置の変更など、新たにリスクアセスメントが 求められる場合には、あらかじめ、またはその都度 計画を立て、計画的に実施する。

- > 実施計画に定めるべき事項
 - ✓ リスクアセスメントの実施期間
 - ✓ 実施の対象作業や設備
 - ✓ 担当実施者
 - ✓ 具体的な実施方法や、必要な様式等
 - ✓ リスクアセスメントに係る教育計画



- ④ 周知と教育の実施
 - ✓ リスクアセスメント実施管理者は、リスクアセスメント を実施する旨を事業所の関係部署に周知
 - ✓ 関係者にリスクアセスメントに 必要な知識を習得させるため の教育を実施



- ▶ リスクアセスメント実施者(リーダー)に対する教育内容例
 - ✓ リスクアセスメントの概要 リスクアセスメントの目的、メリット、 従来の安全衛生活動との関係性等について
 - ✓ リスクアセスメントの実施方法 リスクアセスメントの実施方法と手順、各段階に おける要点などを、実施訓練等を交えて教育
 - ✓ リスクアセスメント実施者の役割 リスクアセスメント実施者の役割と 実際の業務の進め方について説明

- ▶ 作業主任者及び担当作業員(メンバー)に対する 教育内容例
 - ✓ リスクアセスメントの概要 災害予防の観点から、リスクアセスメントと 従来の安全衛生活動との関係を説明
 - ✓ リスクアセスメントに対する担当作業員の役割 事業所内で実際に作業を行う作業員は、災害の 当事者となりやすいことから、リスクアセスメントが 自らの作業に直接かかわるものであることを 理解させ、併せて期待される役割も説明する。

- リスクアセスメントの様式例
- ✓ リスクアセスメントを実施するにあたり、様式を準備して、それに沿って行うことで、より正確でかつ効果的に、またよりスピーディーに実施することが可能
 - (様式1) 危険源(ハザード)調査票
 - (様式2) リスク見積り(算定)・評価票
 - (様式3) リスク低減対策検討票
 - (様式4) リスクアセスメント実施結果一覧

【危険源の特定】

(様式1)

	危険源調査票	(様式1)	
報告年月日	報告者		
職場名	設備名		
作業名			
	① 災害報告	② 巡視報告	
	③ 安全衛生会議報告	④ ヒヤリ・ハット報告	
調査方法	⑤ 危険予知活動報告	⑥ 聞取り調査	
	⑦ 事故事例研究	⊗ その他 ()
	実施年月日		
どんな時に			
どうしようとし	/T		
どうなった			
	<u> </u>		
最悪どうなる (影響の大きさ			
(3) 6 9) (6 6	-2		
発生の頻度 (可能性)			
(388111/			
	1		
現在とりうる対	 策		
却件老辛只			
報告者意見			
上司意見			

【リスクの見積り・評価】 (様式2)

	· /		,,,,,									
	リスクの見積り・評価票(様式2)											
評	価 :	年	月	В	評価者							
職		場		名	設備名							
作		業		名								
特定し	بع	どんな時に										
に危険源	特定 どんな時に とたた たた たた たた に だた だた が が が が が が が が が が が が が		ò									

	IJŢ	スクの評価			
		響の大きさ			
	評	価			
	評価意見			1	
				2	
				3	
				4	
	発生	生の可能性			
	評	価			
				1	
				2	
				3	
				4	
リスクの 見積り	I П Ш IV	対策の 必要性	要	不要	
評 価 者	意 見				

(様式3)

リスク低減対策検討票(様式3)																		
評	価	年	月	В								評	価	者				
職		揚	<u>.</u>	名								訤	備	名				
作		業	£	名														
特定した危		仓	どんフ	な時に												リス 見積	クの もり	
険源			どう	なる														

		Ż	対策の検討							
	検討した対策		対策の効果							
1										
1		実施した場合	のリスク評価		採用の					
	影響の大きさ	発生の	可能性	リスク評価	是非					
	1 2 3 4	1 2	3 4	I II III IV						
	検討した対策			対策の効果						
2										
		実施した場合	<u>のリスク評価</u>	ク評価 採用ℓ						
	影響の大きさ	発生の	可能性	リスク評価	是非					
	1 2 3 4	1 2	3 4	I II III IV						
	検討した対策			対策の効果						
3		実施した場合	かリスク評価 採用の							
	影響の大きさ	発生の	可能性	リスク評価	是非					
	1 2 3 4	1 2	3 4	I II III IV						
評(古 者 意 見				-					

(様式4)

リスクアセスメント実施結果一覧(様式4)

				対策前					対:	策後					
No.	No. 実施日 実施者 職場名 作:	作業名	どんな時に	どうなる	影響の大きさ	発生の 可能性	リスク の 見積り	対策の 必要性	優先 順位	実施した対策	影響の大きさ	発生の 可能性	リスク の 見積り	見直し 予定年	

5. まとめ

- ▶ 事業活動を安全に行うためには、事故の原因となる 危険な設備や作業に対し対策を行う必要がある。その ための手法の一つが「リスクアセスメント」である。
- リスクアセスメントの活用により、事業活動における ハザードを発見して優先度を決め、効率的に事故防止 対策を行うことが可能である。
- リスクアセスメントを活用し、まずは危険と思われる 設備や場所、作業を探し出し、できるところから 改善しましょう。

5. まとめ

今回、紹介した『高圧ガス事業所 リスクアセスメント・ ガイド』は、リスクアセスメントを実施する上で入門的 な手法。

▶ リスクアセスメントに慣れてきたら、当協会作成の 『リスクアセスメント・ガイドライン(Ver.2)』等を活用して、

より深いリスクアセスメントを 実施し、よりリスクの少ない 高圧ガスに関する 事業活動を実現しましょう。



5. まとめ

➤ 各資料のURLは以下のとおり

高圧ガス事業所 リスクアセスメント・ガイド

検索

http://www.pref.toyama.jp/cms_sec/1706/kj00011731.html

リスクアセスメント・ガイドライン(Ver.2)

検索

http://www.meti.go.jp/policy/safety_security/industrial_safety/sangyo/hipregas/files/guidelines_on_RA_ver2.pdf

http://www.khk.or.jp/publications_library/raguideline/dl/guidelines_on_RA_ver2_201602.pdf



リスクのご軽減を